

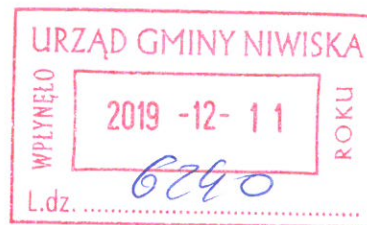


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Handwritten signature in blue ink.



UCHWAŁA NR XVI/ 265 /2019

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z 9 grudnia 2019 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej gminy Niwiska na rok 2020

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Maria Czarnik-Golesz - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej gminy Niwiska na 2020 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami dotyczącymi:

- 1) nieprawidłowego ustalenia wysokości rezerwy ogólnej,
- 2) wydatków funduszu sołectkiego – w zakresie opisanym w uzasadnieniu niniejszej opinii,
- 3) wysokości ujętej w załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej dotacji w dziale 855 rozdział 85505.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Niwiska 12 listopada 2019 r. wydał zarządzenie nr 89/2019 w sprawie przedstawienia Radzie Gminy i Regionalnej Izbie Obrachunkowej projektu budżetu gminy

na 2020 rok oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2025.

Wskazaniem zarządzeniem Wójta Gminy Niwiska postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi oraz projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wraz z objaśnieniami Radzie Gminy Niwiska oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2019 r.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w formie dokumentu elektronicznego wpłynął 13 listopada 2019 r.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Gminy Niwiska z 25 sierpnia 2010 r. nr XLIII/282/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, zmienionej uchwałą nr XLIV/287/2010 z 20 września 2010 r.

Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej spełnia wymogi określone przez wskazaną uchwałę.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 30.474.175 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 30.474.175 zł. Nie planuje się dochodów majątkowych.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu dochodów budżetu odpowiada wymogom określonym w przepisie art. 235 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Niwiska z 25 sierpnia 2010 r., z późn. zm.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 31.601.566 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 29.287.637,40 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 2.313.928,60 zł.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym w przepisie art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Niwiska z 25 sierpnia 2010 r., z późn. zm.

Warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, jest spełniony.

Zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 1.127.391 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z kredytów i pożyczek.

Przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek ustalono w wysokości 2.906.671 zł.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rozchody w wysokości 1.779.280 zł, z tytułu spłat zaciągniętych kredytów.

Prawidłowo ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w łącznej wysokości 4.906.671 zł, w tym na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1.779.280 zł, na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 1.127.391 zł oraz na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetowego w kwocie 2.000.000 zł.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1530, z późn. zm.) wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2020 rok.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Prawidłowo ustalono wysokość rezerwy celowej na zadania własne gminy z zakresu zarządzania kryzysowego. Natomiast rezerwa ogólna ustalona została niezgodnie z treścią przepisu art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i należy dokonać stosownej korekty tej rezerwy.

W przedstawionym projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2020. Należy wyeliminować z nich zapisy dotyczące funduszu sołeckiego, zawarte w § 6 ust. 4, jako że w aktualnym stanie prawnym nie mogą one być zaliczone do szczególnych zasad wykonywania budżetu.

Ustalono także dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu gminy.

Wyodrębniono wydatki funduszu sołeckiego. Wśród wydatków funduszu sołeckiego wyszczególniono m.in. wydatki na „zakup strojów oraz sprzętu sportowego dla drużyny siatkarskiej” (sołectwo Przyłęk), bez bliższego ich określenia, a w szczególności bez wskazania związku tego zakupu z zadaniami gminy. ^{nie}Uniemożliwia to ocenę zgodności z prawem tego wydatku.

W ramach funduszu sołeckiego ujęto także wydatki w wysokości 20.000 zł, określone jako „dowóz uczniów do szkoły” (sołectwo Kosowy). Nie określono przy tym zasad tego „dowozu”, w szczególności czy transport uczniów ma się odbywać w ramach wykonywania zadań gminy i ma być zorganizowany zgodnie ze stosownymi przepisami ustawy z 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (j.t.: Dz. U. z 2019 poz. 1148, z późn. zm.).

W treści § 5 ust. 2 projektu uchwały ustalono kwoty i zakres dotacji przedmiotowych dla Zakładu Usług Komunalnych w Niwiskach.

Wójta gminy upoważniono do dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy (z wyłączeniem przeniesień między działami) oraz wydatków majątkowych (z wyłączeniem przeniesień między działami), zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 258 ustawy o finansach publicznych. Wójt został również upoważniony do lokowania wolnych środków na rachunkach w innych bankach niż bank wykonujący bankową obsługę budżetu gminy. Upoważnieniem objęto także zaciąganie kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetowego.

Stosownie do treści przepisu art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i) ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) ustalono maksymalną wysokość pożyczek udzielanych przez wójta w roku budżetowym.

W załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W zestawieniu ujęto m. in. dotację zaplanowaną w budżecie w dziale 855 rozdział 85505. Wysokość wydatków ujętych w tej podziałce w załączniku nr 1 ustalono na kwotę 32.300 zł, zaś w tabeli o wydatkach w tej podziałce klasyfikacji budżetowej zaplanowano dotację w kwocie 7.680 zł. Wobec braku kalkulacji dotacji dla niepublicznych jednostek oświatowych w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej nie jest możliwe ustalenie prawidłowości zaplanowania omawianej dotacji.

W związku z tym, że w projekcie uchwały budżetowej zaplanowano szereg dotacji dla niepublicznych jednostek oświatowych, zasadne jest przedstawienie szczegółowej kalkulacji tych wydatków. Na etapie opiniowania projektu pozwoliłoby to na ustalenie, czy niewłaściwa kwota dotacji ujęta jest w tabeli o wydatkach budżetowych, czy też w załączniku nr 1. Na etapie uchwalania budżetu kalkulacja dałaby organowi stanowiącemu pełną wiedzę odnośnie do wielkości i podstaw zaplanowania dotacji dla poszczególnych jednostek oświatowych prowadzonych przed podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych.

W załączniku nr 2 ustalono plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym projekcie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej może być podstawą do dalszych prac nad podjęciem uchwały budżetowej.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy,
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Miroslaw Paczocha