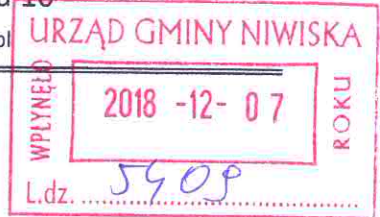




# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



*RG  
skorobide gminy  
+ p.*

## UCHWAŁA NR XVI/ *4110* /2018

Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z 6 grudnia 2018 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej gminy Niwiska na rok 2019

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2017 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Maria Czarnik-Golesz - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej gminy Niwiska na 2019 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami dotyczącymi:

- 1) błędu rachunkowego w posumowaniu dochodów w dziale 756,
- 2) wydatków funduszu sołectkiego - w zakresie opisanym w uzasadnieniu niniejszej opinii,
- 3) nieujęcia w załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej dotacji zaplanowanej w dziale 801 rozdział 80104 § 2310,
- 4) niewyodrębnienia wydatków w rozdziale 90004,
- 5) nieujęcia w materiałach informacyjnych danych dotyczących przewidywanej wysokości zadłużenia z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

## Uzasadnienie:

Wójt Gminy Niwiska 14 listopada 2018 r. wydał zarządzenie nr 67/2018 w sprawie przedstawienia Radzie Gminy i Regionalnej Izbie Obrachunkowej projektu budżetu gminy na 2019 rok oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2024.

Wskazaniem zarządzeniem Wójt Gminy Niwiska postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi oraz projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wraz z objaśnieniami Radzie Gminy Niwiska oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2018 r.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w formie dokumentu elektronicznego wpłynął 14 listopada 2018 r.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Gminy Niwiska z 25 sierpnia 2010 r. nr XLIII/282/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, zmienionej uchwałą nr XLIV/287/2010 z 20 września 2010 r.

Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej spełnia wymogi określone przez wskazaną uchwałę.

Materiały informacyjne, wymagane przez § 4 ust. 2 uchwały, nie są kompletne. Dokument zatytułowany „Materiały informacyjne do projektu budżety gminy Niwiska na 2018 rok” nie zawiera danych odnośnie do informacji o przewidywanej wysokości zadłużenia z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy, na który opracowywany jest projekt uchwały budżetowej, określonej w § 4 ust. 2 pkt 4 uchwały z 25 sierpnia 2010, z późn. zm.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 29.425.108,97 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 25.892.196,37 zł, a dochody majątkowe w wysokości 3.532.912,60 zł.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu dochodów budżetu odpowiada wymogom określonym w przepisie art. 235 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Niwiska z 25 sierpnia 2010 r., z późn. zm.

W podsumowaniu dochodów działu 756 stwierdzono błąd rachunkowy. Ustalona wysokość dochodów w tym dziale wynosi 4.267.424 zł, podczas gdy ze zsumowania dochodów w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej wynika kwota 4.267.624 zł. Powyższe skutkuje także na wielkość dochodów ogółem, która ustalona po podsumowaniu dochodów w poszczególnych działach wynosi 29.424.908,97 zł, a nie – jak ustalono w projekcie – 29.425.108,97 zł. Konieczne jest skorygowanie błędu rachunkowego.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 29.834.108,97 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 25.259.889,87 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 4.574.219,10 zł.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym w przepisie art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Niwiska z 25 sierpnia 2010 r., z późn. zm.

Warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące



powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, jest spełniony.

Zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 409.000 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z kredytów i pożyczek.

Przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek ustalono w wysokości 2.021.730 zł.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rozchody w wysokości 1.612.730 zł, w tym z tytułu spłat pożyczek w wysokości 84.020 zł oraz z tytułu spłaty kredytów w wysokości 1.528.710 zł.

Prawidłowo ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w łącznej wysokości 2.021.730 zł, w tym na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1.612.730 zł oraz „na sfinansowanie deficytu budżetu gminy” w wysokości 409.000 zł. Ten ostatni zapis należy uzupełnić, poprzez wskazanie, że chodzi o finansowanie planowanego deficytu budżetu gminy, gdyż ustawa o finansach publicznych rozróżnia planowany deficyt i przejściowy deficyt budżetu.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1530) wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2019 rok.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

Z przedstawionego projektu uchwały budżetowej wynika, że w dziale 900 nie ujęto rozdziału 90004, w którym klasyfikuje się wydatki na zakładanie i utrzymanie w należytym stanie terenów zieleni i na zadrzewienia, stosownie do obowiązku wynikającego z przepisu art. 78 ustawy z 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (j.t.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1614). Wydatki na to zadanie powinno być ujęte w budżecie, gdyż jest to zadanie obowiązkowe. Nie wyodrębniono także wydatków w dziale 855 rozdziale 85508, dotyczących pokrywania przez gminę wydatków, o których mowa w art. 191 ust. 9 ustawy z 9 czerwca 2011 o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (j.t.: Dz. U. z 2018 r. poz. 998, z późn. zm.). Jeżeli gmina ponosi tego rodzaju wydatki, należy je zaklasyfikować we wskazanej podziałce klasyfikacji budżetowej.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Prawidłowo ustalono wysokość rezerw: ogólnej i celowej na zadania własne gminy z zakresu zarządzania kryzysowego.

W przedstawionym projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2019.

Ustalono także dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu gminy. W § 6 ust. 4 należy określić wysokość wydatków dotyczących



gospodarowania odpadami komunalnymi (podano jedynie wysokość dochodów), a w ust. 2 wysokość wydatków na zadania dotyczące ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Wyodrębniono wydatki funduszu sołectkiego. Wśród wydatków funduszu sołectkiego wyszczególniono m.in. wydatki na „zakup ubrań dla grupy reprezentującej sołectwo” oraz bliżej nieokreślonych „materiałów” (sołectwo Niwiska, sołectwo Trześń, sołectwo Kosowy). Nie wskazano związku tego rodzaju wydatków z zadaniami własnymi gminy. Zakup ubrań dla osób fizycznych nie należy do zadań własnych gminy. W ramach funduszu sołectkiego sołectwa Niwiska zaplanowano także wydatki na „zakup strojów ludowych rzeszowskich dla zespołu pieśni i tańca”, przy czym nie określono statusu prawnego tego zespołu ani związku zakupu strojów z realizacją zadań własnych gminy. Uniemożliwia to ocenę zgodności z prawem tego wydatku.

W treści § 5 ust. 2 projektu uchwały ustalono kwoty i zakres dotacji przedmiotowych dla Zakładu Usług Komunalnych w Niwiskach.

Wójta gminy upoważniono do dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy (z wyłączeniem przeniesień między działami) oraz wydatków majątkowych (z wyłączeniem przeniesień między działami), zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 258 ustawy o finansach publicznych. Wójt został również upoważniony do lokowania wolnych środków na rachunkach w innych bankach niż bank wykonujący bankową obsługę budżetu gminy.

W § 8 lit. d zawarte zostało upoważnienie dla wójta gminy do „udzielania pożyczek z budżetu gminy do wysokości 250.000,00 zł. na zadania własne gminy”. Zakres tej regulacji jest niejasny, w szczególności nie wiadomo o jakiego rodzaju pożyczki miałyby w nim chodzić. Nie wskazano podstawy prawnej upoważnienia. Stosownie do treści przepisu art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i) ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t.: Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym. Zasadne jest jednoznaczne określanie postanowień uchwały budżetowej, w sposób odpowiadający treści przepisów dających podstawę prawną odpowiednich regulacji.

Opisane w § 10 postanowienie dotyczącej wejścia w życie uchwały budżetowej należy odpowiednio skorelować w datą podjęcia uchwały. W przypadku podjęcia uchwały budżetowej w roku 2018, zapis ten będzie nieprawidłowy, gdyż oznaczałby, że uchwała budżetowa na 2019 rok weszła w życie w 2018 roku. Zasadniczo uchwała budżetowa powinna wchodzić w życie 1 stycznia roku budżetowego.

W załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W zestawieniu nie ujęto dotacji zaplanowanej w budżecie w dziale 801 rozdział 80104 § 2310. Załącznik powinien obejmować wszystkie zaplanowane w budżecie dotacje, usystematyzowane zgodnie z treścią wskazanego wyżej przepisu.

W załączniku nr 2 ustalono plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym projekcie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej może być podstawą do dalszych prac nad podjęciem uchwały budżetowej.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy,
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

*Mirkoław Paczocha*

