



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

*podpisano CM MY  
+ RG  
[signature]*

**UCHWAŁA NR XV/ 1115 /2016**

Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie  
z dnia 19 grudnia 2016 roku

URZĄD GMINY NIWISKA	
WPEŁNIŁO	ROKU
2016 -12- 22	
L.dz. ....	6267
podpis .....	

w sprawie: Opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Niwiska na rok 2017.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2016, poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Halina Baska - przewodniczący
2. Stanisław Biesiadecki - członek
3. Mirosław Paczocha - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Niwiska na 2017 rok

*postanawia*

przedłożony projekt uchwały budżetowej zaopiniować pozytywnie z uwagami dotyczącymi niezgodności kwot tj.:

- przychodów z kredytów i pożyczek na pokrycie deficytu budżetu,
- rezerwy ogólnej i rezerwy na zarządzanie kryzysowe,
- wydatków na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych,

### **Uzasadnienie:**

Wójt Gminy Niwiska Zarządzeniem z dnia 10 listopada 2016 r. Nr 60/2016 w sprawie przedstawienia Radzie Gminy i Regionalnej Izbie Obrachunkowej projektu budżetu gminy na 2017 rok oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. - przedłożył projekt uchwały budżetowej gminy na rok 2017 wraz z uzasadnieniem do projektu i materiałami informacyjnymi – celem zaopiniowania.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej i uzasadnieniem wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 15 listopada 2016 roku. Dołączono zamiast materiałów informacyjnych, o których mowa w art.238 ust.2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, dokument pn. „materiały informacyjne do projektu budżetu Gminy Niwiska na 2017” zawierający informacje na podstawie jakich dokumentów sporządzono projekt budżetu.

Przedłożony do regionalnej izby obrachunkowej projekt uchwały budżetowej Gminy Niwiska na 2017 rok został opracowany w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych ( Dz.U. z 2016 roku, poz.1870).

Projekt uchwały budżetowej został opracowany w oparciu o Uchwałę Rady Gminy Niwiska Nr XLIII/282/2010 z dnia 25 sierpnia 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej .

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz. 1966), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2016 rok.

Łączną kwotę planowanych dochodów budżetu gminy na 2017 rok ustalono w wysokości 25.315.957,08 zł, z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 24.373.656 zł i dochodów majątkowych w wysokości 942.301,08 zł.

W planie dochodów wyszczególniono w układzie działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł, Tak ustalona szczegółowość dochodów jest poprawna i zgodnie z art.235 pkt 1 ustawy o finansach publicznych wyszczególniono dochody z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Poprawnie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych gminie odrębnymi ustawami w kwocie 7.966.452 złotych.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych ( bieżących i inwestycyjnych) oraz zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa. Ustalono łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 26.023.262,08 zł z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 22.832.555,62 zł i majątkowych w wysokość 3.190.706,46 zł.

Wydatki zostały ustalone w działach i rozdziałach z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych i dalszym podziałem wynikającym, z art. 236 ust.3 ustawy o finansach publicznych. Dokonano jednocześnie szczegółowego podziału wydatków do paragrafów.

Podział wydatków dokonany zgodnie z art.236 ust.3 pkt 4 ustawy o finansach publicznych gdzie w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej wyodrębnia wydatki na programy finansowane z udziałem środków o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3,

W § 1 ust.3 poprawnie ustalono kwotę planowanego deficytu budżetu w wysokości 707.305 zł, wskazując w ust.4 a, że sfinansowany zostanie przychodami z tyt. kredytów i pożyczek w wysokości 699.969 zł. Jest to kwota nieprawidłowa, ponieważ kwota przychodów na pokrycie deficytu winna być taka sama jak kwota deficytu. Ponadto wskazać należy, że w WPF na str. 3 podano kwotę na pokrycie deficytu w wysokości 707.305 zł. Uchwalając budżet Gminy Niwiska na 2017 rok należy kwoty te doprowadzić do zgodności ze stanem rzeczywistym.

W § 1 ust.5 ustalono kwotę łączną kwotę planowanych przychodów z zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 2.076.425 zł. i rozchodów w kwocie 1.369.120 zł. na spłatę pożyczek 500.000 zł., i kredytów 1.319.120 zł.

W § 1 ust.7 ustalono limit zobowiązań w wysokości 2.076.425 zł., z tego limit na zaciągnięcie kredytów i pożyczek na spłatę kredytów wcześniej zaciągniętych 1.369.120 zł

oraz na zaciągnięcie kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 707.305 zł.

W § 3 ustalono rezerwy tj. ogólną w wysokości 26.500 zł, i rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 65.301 zł.

Kwota rezerwy ogólnej wykazana w wydatkach budżetu na str.11 wynosi 27.000 zł.

Również kwota rezerwy celowej na zadania własne z zakresu zarządzania kryzysowego w wydatkach na str.11 różni się od wykazanej w § 3 i wynosi 64.801zł.

Uchwalając budżet należy błędy te wyeliminować i doprowadzić do zgodności powyższe kwoty zarówno rezerwy ogólnej jak i rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe.

Wysokość rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe poprawnie ustalona winna wynosić co najmniej 65.037,38 zł.. Zgodnie z art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym ( Dz.U. z 2007 r. Nr 89, poz.590) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

W § 4 i Zał. Nr 1 ustalono dotacje z budżetu gminy jednostkom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych.,

W § 5 i Zał. Nr 2 ustalono plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego. Ustalono zakres i kwotę dotacji przedmiotowej dla Zakładu Usług Komunalnych jako dopłatę do ścieków i wody, zgodnie z zał. Nr 2.

Zgodnie z art.212 ust.1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, **wynikające z odrębnych ustaw**;

Szczególne zasady wykonywania budżetu wynikają z:

- ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (j.t.: Dz. U. z 2016 r. poz. 487),
- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (j.t.: Dz. U. z 2016 r. poz. 672),
- ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 roku poz.301).
- ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. z 2016 r. poz.250)

W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu wynikające z w/w ustaw w § 6.

Należy uchwalając budżet uaktualnić podstawy prawne na podstawie których ustalono szczególne zasady wykonywania budżetu, a ponadto powinny dotyczyć one 2017 roku a nie „ 2015”

W § 6 ust.1 projektu uchwały budżetowej ustalono plan dochodów i wydatków na zadania określone w Gminnym programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii. Zaplanowano wpływy z tyt. opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 50.400 zł., które przeznaczono na wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki rozwiązywania problemów alkoholowych w wysokości 45.500 zł i gminnego programu przeciwdziałania narkomanii w wysokości 5000 zł.

oraz na zaciągnięcie kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 707.305 zł.

W § 3 ustalono rezerwy tj. ogólną w wysokości 26.500 zł, i rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 65.301 zł.

Kwota rezerwy ogólnej wykazana w wydatkach budżetu na str.11 wynosi 27.000 zł.

Również kwota rezerwy celowej na zadania własne z zakresu zarządzania kryzysowego w wydatkach na str.11 różni się od wykazanej w § 3 i wynosi 64.801zł.

Uchwalając budżet należy błędy te wyeliminować i doprowadzić do zgodności powyższe kwoty zarówno rezerwy ogólnej jak i rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe.

Wysokość rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe poprawnie ustalona winna wynosić co najmniej 65.037,38 zł.. Zgodnie z art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym ( Dz.U. z 2007 r. Nr 89, poz.590) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

W § 4 i Zał. Nr 1 ustalono dotacje z budżetu gminy jednostkom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych.,

W § 5 i Zał. Nr 2 ustalono plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego. Ustalono zakres i kwotę dotacji przedmiotowej dla Zakładu Usług Komunalnych jako dopłatę do ścieków i wody, zgodnie z zał. Nr 2.

Zgodnie z art.212 ust.1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, **wynikające z odrębnych ustaw;**

Szczególne zasady wykonywania budżetu wynikają z:

- ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (j.t.: Dz. U. z 2016 r. poz. 487),
- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (j.t.: Dz. U. z 2016 r. poz. 672),
- ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 roku poz.301).
- ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. z 2016 r. poz.250)

W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu wynikające z w/w ustaw w § 6.

Należy uchwalając budżet uaktualnić podstawy prawne na podstawie których ustalono szczególne zasady wykonywania budżetu, a ponadto powinny dotyczyć one 2017 roku a nie „ 2015”

W § 6 ust.1 projektu uchwały budżetowej ustalono plan dochodów i wydatków na zadania określone w Gminnym programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii. Zaplanowano wpływy z tyt. opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 50.400 zł., które przeznaczono na wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki rozwiązywania problemów alkoholowych w wysokości 45.500 zł i gminnego programu przeciwdziałania narkomanii w wysokości 5000 zł.

W Załączniku o wydatkach str.16 w Dz.851 rozdz.85154 – Przeciwdziałanie alkoholizmowi wydatki na ten cel stanowią kwotę 45.400 zł. Należy również i te kwoty doprowadzić do zgodności podczas uchwalania budżetu gminy na 2017 rok

W § 6 ust.2 projektu uchwały budżetowej i w dziale 900 zaplanowano wpływy z tytułu opłat i kar za gospodarcze korzystanie ze środowiska i wydatki na realizację zadań związanych z ochroną środowiska i gospodarką wodną w kwocie 12.000 zł.

W ust.3 ustalono plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu sołectkiego w podziale na sołectwa i działy klasyfikacji budżetowej.

W § 7 ust.1 ustalono plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołectkiego w podziale na sołectwa w wysokości 228.092,87 zł.

W ust. 2 zawarto zapis o treści „Wójt poinformuje Sołtysów o terminach realizacji poszczególnych zadań”. Zapis ten nie znajduje podstaw prawnych wynikających z ustawy o Funduszu sołectkim , zatem uchwalając budżet należy postanowienie to wyeliminować z uchwały budżetowej.

W § 6 ust.4 na podstawie art.6 r. ust.1 i 2 ustalono dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które są przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, tj. na koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów oraz obsługi administracyjnej tego systemu. Wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano prawidłowo w dziale 900 – Gospodarka Komunalna i Ochrona Środowiska rozdz. – 9002 Gospodarka Odpadami w kwocie 317.982 zł.

Upoważnienia dla Wójta gminy zawarte w § 8 projektu uchwały są prawidłowe, jednak upoważnienie zawarte w pkt „d” wynikające z art.18 ust 2 pkt 9 „i” ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym ( j.t. Dz.U. z 2016 poz.446) powinno być zmodyfikowane, i otrzymać brzmienie wynikające z ustawy o samorządzie gminnym.

Do projektu uchwały budżetowej dołączono „Uzasadnienie” i opisano jakie materiały informacyjne, wzięte zostały pod uwagę przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2017 rok. Ponadto dołączono Projekt Uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Niwiska na 2017 rok.

Zgodnie z art.238 ust.2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych wraz z projektem uchwały budżetowej winny być przedłożone inne materiały określone w uchwale, o której mowa w art.234.

Oceniając całość materiałów przedłożonych przez Wójta Gminy Niwiska Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej po uwzględnieniu zawartych w przedmiotowej uchwale uwag stanowić może podstawę do dalszych prac nad uchwaleniem budżetu na 2017 rok.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:  
1) Wójt Gminy  
2) a/a

**PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

*Halina Bańska*