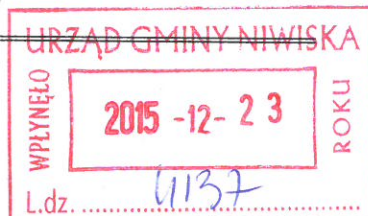




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



postanowienie gminy + RG

UCHWAŁA NR XV/290/2015

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z dnia 18 grudnia 2015 roku

w sprawie: Opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Niwiska na rok 2016.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2012, poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Halina Bąska - przewodniczący
2. Stanisław Biesiadecki - członek
3. Mirosław Paczocha - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Niwiska na 2016 rok

postanawia

przedłożony projekt uchwały budżetowej zaopiniować pozytywnie.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Niwiska Zarządzeniem z dnia 12 listopada 2015 r. Nr 92/2015 w sprawie przedstawienia Radzie Gminy i Regionalnej Izbie Obrachunkowej projektu budżetu gminy na 2016 rok oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. - przedłożył projekt uchwały budżetowej gminy na rok 2016 wraz z uzasadnieniem do projektu i materiałami informacyjnymi – celem zaopiniowania.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej i uzasadnieniem wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 13 listopada 2015 roku. Dołączono

zamiast materiałów informacyjnych, o których mowa w art.238 ust.2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, dokument pn. „materiały informacyjne do projektu budżetu Gminy Niwiska na 2016” zawierający informacje na podstawie jakich dokumentów sporządzono projekt budżetu.

Przedłożony do regionalnej izby obrachunkowej projekt uchwały budżetowej Gminy Niwiska na 2016 rok został opracowany w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 roku, poz.885).

Projekt uchwały budżetowej został opracowany w oparciu o Uchwałę Rady Gminy Niwiska Nr XLIII/282/2010 z dnia 25 sierpnia 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej .

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz. 1966), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2016 rok.

Łączną kwotę planowanych dochodów budżetu gminy na 2016 rok ustalono w wysokości 18.297.990,71 zł, z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 18.231.599,71 zł i dochodów majątkowych w wysokości 66.391 zł.

W planie dochodów wyszczególniono w układzie działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł, Tak ustalona szczegółowość dochodów jest poprawna i zgodnie z art.235 pkt 1 ustawy o finansach publicznych wyszczególniono dochody z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Poprawnie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych gminie odrębnymi ustawami w kwocie 2.879.162 złotych.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych (bieżących i inwestycyjnych) oraz zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

Ustalono łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 18.890.571,71 zł z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 16.813.568,66 zł i majątkowych w wysokość 2.077.003,05 zł.

Wydatki zostały ustalone w działach i rozdziałach z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych i dalszym podziałem wynikającym, z art. 236 ust.3 ustawy o finansach publicznych. Dokonano jednocześnie szczegółowego podziału wydatków do paragrafów.

Podział wydatków dokonany zgodnie z art.236 ust.3 pkt 4 ustawy o finansach publicznych gdzie w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej wyodrębnia wydatki na programy finansowane z udziałem środków o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3,

W § 2 ust.3 poprawnie ustalono kwotę planowanego deficytu budżetu w wysokości 592.581 zł, wskazując że sfinansowany zostanie przychodami z tyt. kredytów i pożyczek w tej samej wysokości.

W § 2 ust.5 ustalono kwotę łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 2.106.543,71 zł. i rozchodów w kwocie 1.513.962,71 zł.

Ustalono limit zobowiązań w wysokości 2.106.543,71 zł., z tego limit na zaciągnięcie kredytów i pożyczek na spłatę kredytów wcześniej zaciągniętych 1.513.962,71 zł oraz na zaciągnięcie kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 592.581 zł.

W § 3 ustalono rezerwy tj. ogólną w wysokości 20.000 zł, rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe w kwocie 39.000 zł. Wysokość rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe została poprawnie ustalona. Zgodnie z art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2007 r. Nr 89, poz.590) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

W § 4 i Zał. Nr 1 ustalono dotacje z budżetu gminy jednostkom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych.,

W § 5 i Zał. Nr 2 ustalono plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego. Ustalono zakres i kwotę dotacji przedmiotowej dla Zakładu Usług Komunalnych jako dopłatę do ścieków i wody, zgodnie z zał. Nr 2.

Zgodnie z art.212 ust.1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, **wynikające z odrębnych ustaw;**

Szczególne zasady wykonywania budżetu wynikają z:

- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (j.t.: Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.);
- ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (j.t.: Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473, z późn. zm.);
- ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 roku poz.301).
- ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. z 2012 r. poz.391)

W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu wynikające z w/w ustaw.

W § 6 ust.1 projektu uchwały budżetowej ustalono plan dochodów i wydatków na zadania określone w Gminnym programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii. Zaplanowano wpływy z tyt. opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 54.000 zł., które przeznaczono na wydatki związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi 48.500 zł i przeciwdziałaniem narkomanii 5.500 zł.

W § 6 ust.2 projektu uchwały budżetowej i w dziale 900 zaplanowano wpływy z tytułu opłat i kar za gospodarcze korzystanie ze środowiska i wydatki na realizację zadań związanych z ochroną środowiska i gospodarką wodną w kwocie 7.000 zł.

W ust.3 ustalono plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu sołeckiego w podziale na sołectwa i działy klasyfikacji budżetowej.

Na podstawie art.6 r. ust.1 i 2 ustalone dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi są przeznaczono na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, tj. na koszty odbierania, transportu, zbierania,

odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów oraz obsługi administracyjnej tego systemu. Wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano prawidłowo w dziale 900 – Gospodarka Komunalna i Ochrona Środowiska rozdz. – 9002 Gospodarka Odpadami.

Upoważnienia dla Wójta gminy zawarte w § 8 projektu uchwały są prawidłowe.

Do projektu uchwały budżetowej dołączono „Uzasadnienie” i opisano jakie materiały informacyjne, wzięte zostały pod uwagę przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2016 rok. Zgodnie z art.238 ust.2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych wraz z projektem uchwały budżetowej winny być przedłożone inne materiały określone w uchwale, o której mowa w art.234.

Oceniając całość materiałów przedłożonych przez Wójta Gminy Niwiska Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej po uwzględnieniu zawartych w przedmiotowej uchwale uwag stanowić może podstawę do dalszych prac nad uchwaleniem budżetu na 2016 rok.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘDZĄCEGO
Halina Baska

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy
- 2) a/a