



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

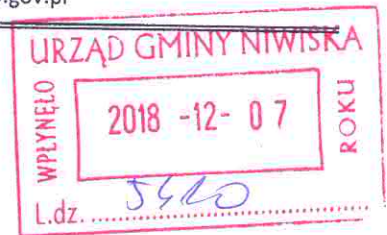
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

+p. RG  
Skarbnicy Gminy  
Lud

UCHWAŁA NR XVI/ *1691* /2018

z 6 grudnia 2018 roku



Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej gminy Niwiska na rok 2019

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Maria Czarnik-Golesz - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu sprawy dotyczącej projektu uchwały Rady Gminy Niwiska w sprawie *uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Niwiska*, pozytywnie opiniuje projekt wskazanej wyżej uchwały, z uwagami dotyczącymi:

- 1) braku objaśnień przyjętych wartości w zakresie dochodów budżetów w latach 2020-2024,
- 2) niezgodności objaśnień z treścią projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w zakresie opisanym w uzasadnieniu niniejszej opinii,
- 3) wysokości limitu zobowiązań dotyczącego zadania ujętego w złączniku nr 2 projektu uchwały pod l.p. 1.1.2.1.



## Uzasadnienie:

Wójt Gminy Niwiska 14 listopada 2018 r. wydał zarządzenie nr 67/2018 w sprawie przedstawienia Radzie Gminy i Regionalnej Izbie Obrachunkowej projektu budżetu gminy na 2019 rok oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2024.

Wskazany zarządzeniem Wójt Gminy Niwiska postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi oraz projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wraz z objaśnieniami Radzie Gminy Niwiska oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2018 r.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w formie dokumentu elektronicznego wpłynął 14 listopada 2018 r.

Stosownie do treści przepisu art. 230 ust. 3 zd. 1 ustawy o finansach publicznych opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej gminy Niwiska został opracowany na lata 2019-2024.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi formalne określone w przepisach art. 226 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych.

W latach 2019-2024, jak wynika z projektu wieloletniej prognozy finansowej, zostanie spełniona relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W całym okresie objętym prognozą zachowana będzie także relacja, o której mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W § 3 projektu uchwały zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy Niwiska do zaciągania zobowiązań dotyczących umów związanych z zapewnieniem ciągłości działania jednostki, zawieranych na czas nieokreślony (pkt 1) i na czas określony (pkt 2).

W § 4 ujęto upoważnienia dla Wójta Gminy Niwiska do przekazania tych uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych gminy

Załącznik obejmujący wykaz przedsięwzięć zawiera jedno przedsięwzięcie realizowane w latach 2017-2019, dla którego w roku 2019 określono wydatki w wysokości 2.734.520,34 zł. Limit zobowiązań dla tego przedsięwzięcia ustalono natomiast w wysokości 2.826.180,34 zł, tj. wyższej od ustalonego na rok 2019 limitu wydatków. Limit zobowiązań nie może przekraczać wydatków planowanych na realizację przedsięwzięcia w roku 2019, w którym zostanie ona zakończona.

W objaśnieniach przyjętych wartości omówiono jedynie dochody roku budżetowego 2019. Brak jest informacji dotyczących dochodów lat następujących po roku budżetowym, objętych prognozą (2020-2024), mimo iż w tym okresie (szczególnie w latach 2020-2021) planowane są znaczące dochody majątkowe, w tym z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje. Wobec braku objaśnień niemożliwe jest dokonanie oceny realistyczności wieloletniej prognozy finansowej w zakresie zaplanowanych

dochodów po roku 2019. Konieczne jest szczegółowe omówienie dochodów planowanych w latach 2020-2024, ze szczególnym uwzględnieniem dochodów majątkowych i podstaw ich ustalenia.

Powyższa uwaga odnosi się odpowiednio także do omówienia przychodów i rozchodów budżetu, które dotyczą wyłącznie roku 2019.

Wymóg objaśnienia przyjętych wartości odnosi się nie tylko do wartości ujętych w roku budżetowym, lecz w całym okresie objętym prognozą.

W punkcie III. objaśnień zawarto dwa akapity, w których odmiennie przedstawia się wynik budżetu roku 2019. W akapicie 1. wskazuje się na deficyt (zgodnie z przyjętą prognozą i uchwałą budżetową), zaś w akapicie 2. stwierdzono, że od roku 2019 do 2023 prognozuje się nadwyżki, co jest wewnątrznie sprzeczne i niespójne z zapisami wieloletniej prognozy finansowej. Zapis objaśnień o nadwyżkach odnosi się do lat 2019-2023, podczas gdy nadwyżka w projekcie uchwały planowana jest także w roku 2024.

W punkcie IV. kwotę długu na koniec roku 2019 ujmuje się z uwzględnieniem kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia w roku 2018 i spłat w tym roku. Jak należy się domyślać uwzględnia się planowane do zaciągnięcia i spłacone zobowiązania w roku 2019, a nie w roku 2018.

Z tych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy
- 2) aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKI  
Miroslaw Paczocha

